

## โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร ปี 2561/62

### 1. หลักการและเหตุผล

ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์เป็นผลิตผลทางการเกษตรที่สำคัญของประเทศไทย มีพื้นที่เพาะปลูกมากกว่า 6.49 ล้านไร่ ปริมาณผลผลิต ประมาณ 5 ล้านตัน โดยผลผลิตจะออกสู่ตลาดกระจุกตัวมากในเดือนกันยายน- พฤศจิกายน 2561 ประมาณ 3.34 ล้านตัน คิดเป็นร้อยละ 66.66 ของปริมาณผลผลิตทั้งหมด พื้นที่เพาะปลูกสำคัญอยู่ที่จังหวัด เพชรบูรณ์ น่าน นครราชสีมา เลย ตาก และเชียงราย ซึ่งมีผลผลิตรวมกัน ประมาณ 2.68 ล้านตัน คิดเป็นร้อยละ 56.54 ของผลผลิตรวมทั้งประเทศ สภาวะการผลิต การค้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในช่วงที่ผ่านมา ประสบปัญหา ภาคเอกชนบางรายไม่รับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในพื้นที่ที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ ทำให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดได้รับความเดือดร้อน ประสบปัญหาในการหาแหล่งรับซื้อผลผลิต โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงที่มีปริมาณข้าวโพดออกสู่ตลาดจำนวนมาก เกษตรกรต่างเร่งนำผลผลิตออกขาย ส่งผลต่อราคาข้าวโพด การให้สถาบันเกษตรกรได้เข้ามามีบทบาทในการค้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ฐานะผู้ซื้อ ผู้รวบรวม และผู้ใช้ข้าวโพดเพื่อการผลิตอาหารสัตว์ จะทำให้เกษตรกรได้รับประโยชน์เพิ่มขึ้น เนื่องจากมีผู้รับซื้อในตลาดมากขึ้น ช่วยให้การราคาสินค้ามีเสถียรภาพ อย่างไรก็ตาม สถาบันเกษตรกรดังกล่าวยังคงมีข้อจำกัดในเรื่องเงินทุนที่จะใช้ดำเนินการ รัฐบาลจึงมีนโยบายจัดหาเงินทุนดอกเบี้ยต่ำเพื่อเพิ่มขีดความสามารถให้สถาบันเกษตรกรในการดูแลราคาผลผลิตทางการเกษตรได้กว้างขวางยิ่งขึ้น ในขณะเดียวกันก็ยังมีส่วนทำให้สถาบันเกษตรกรมีความเข้มแข็งขึ้นด้วยเช่นกัน

### 2. วัตถุประสงค์ของโครงการ

2.1 เพื่อสนับสนุนสินเชื่อให้กับสถาบันเกษตรกรที่มีการประกอบธุรกิจเกี่ยวกับข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ นำไปใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการรวบรวมหรือรับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จากเกษตรกรผู้ขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปีการผลิต 2561/62 กับกรมส่งเสริมการเกษตร เพื่อจำหน่ายต่อ แปรรูปเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม

2.2 เพื่อสนับสนุนสินเชื่อให้กับสถาบันเกษตรกรที่มีสมาชิกประกอบอาชีพเลี้ยงสัตว์เป็นหลัก นำไปใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการรวบรวมหรือรับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จากสถาบันเกษตรกรเกษตรกร ตลอดจนการรวบรวมหรือรับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จากเกษตรกรผู้ขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปีการผลิต 2561/62 กับกรมส่งเสริมการเกษตร เพื่อใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตอาหารสัตว์ หรือใช้ในกิจการของสถาบันเกษตรกร

2.3 เพื่อช่วยดูดซับปริมาณผลผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในช่วงที่ผลผลิตออกมาก ตลอดจนดำเนินการส่งเสริมการทำธุรกรรมระหว่างสมาชิกและสถาบันเกษตรกรตามเจตนารมณ์ของการก่อตั้งสถาบันเกษตรกร

2.4 เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับสถาบันเกษตรกรในการดำเนินธุรกิจข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

2.5 เพื่อเพิ่มทางเลือกให้เกษตรกรได้มีแหล่งรับซื้อผลผลิตที่หลากหลายยิ่งขึ้น

### 3. เป้าหมาย

สนับสนุนสินเชื่อแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อรวบรวมหรือรับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จากเกษตรกร และ/หรือสถาบันเกษตรกรที่ดำเนินธุรกิจโดยมีสมาชิกประกอบอาชีพเลี้ยงสัตว์เป็นหลัก วงเงินสินเชื่อ 1,500 ล้านบาท โดยใช้เงินทุน ๖.๓.๕.

### 4. กลุ่มเป้าหมาย

สถาบันเกษตรกรตามโครงการหมายถึง สหกรณ์การเกษตร กลุ่มเกษตรกร ที่จดทะเบียนตาม พ.ร.บ. สหกรณ์ พ.ศ. 2542 และกลุ่มวิสาหกิจชุมชนที่จดทะเบียนกับกรมส่งเสริมการเกษตร

### 5. ระยะเวลาดำเนินงาน

5.1 ระยะเวลาโครงการ ตั้งแต่วันที่ 1 ธันวาคม 2561 ถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2563

5.2 ระยะเวลาจ่ายเงินกู้ ตั้งแต่วันที่ 1 ธันวาคม 2561 ถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2562

5.3 กำหนดชำระคืนเงินกู้ ไม่เกิน 12 เดือน นับแต่วันที่รับเงินกู้ ทั้งนี้ ต้องชำระหนี้ให้เสร็จสิ้นไม่เกินวันที่ 31 พฤษภาคม 2563

5.4 ระยะเวลาชดเชยดอกเบี้ยไม่เกิน 12 เดือน นับแต่วันที่รับเงินกู้

### 6. วิธีการดำเนินงาน

#### 6.1 การดำเนินงานทั่วไป

6.1.1 กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และ ๖.๓.๕. ประชาสัมพันธ์โครงการฯ แก่สถาบันเกษตรกรกลุ่มเป้าหมาย

6.1.2 ๖.๓.๕. เปิดรับสมัครสถาบันเกษตรกรกลุ่มเป้าหมายเข้าร่วมโครงการฯ

6.1.3 ๖.๓.๕. พิจารณาวงเงินให้กู้ยืมแก่กลุ่มเป้าหมาย ตรวจสอบคุณสมบัติ เอกสาร และรายละเอียดของโครงการที่สถาบันเกษตรกรเสนอ พร้อมพิจารณาความเป็นไปได้ในการดำเนินโครงการ แล้วสรุปผลการพิจารณาให้ความเห็นชอบในเบื้องต้นแจ้งสถาบันเกษตรกรเพื่อดำเนินการต่อไป

6.1.4 กรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมส่งเสริมการเกษตร ส่งเสริมการผลิต การรวบรวม และการตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์แก่สถาบันเกษตรกร

6.1.5 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมติดตามโครงการและรายงานผลการดำเนินงาน

#### 6.2 การดำเนินงานสินเชื่อ

##### 6.2.1 คุณสมบัติผู้กู้

##### ก. กรณีเป็นสหกรณ์การเกษตร และกลุ่มเกษตรกร

(1) เป็นสหกรณ์การเกษตร กลุ่มเกษตรกรที่จดทะเบียนตาม พ.ร.บ. สหกรณ์ พ.ศ. 2542

(2) มีประสบการณ์ในการดำเนินธุรกิจรวบรวมผลผลิตผลการเกษตร หรือดำเนินธุรกิจที่สมาชิกประกอบอาชีพเลี้ยงสัตว์เป็นหลัก ต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน

(3) มีทรัพย์สิน เครื่องมือ และอุปกรณ์ที่ใช้ในการดำเนินงานอย่างเพียงพอ เหมาะสมกับธุรกิจ เช่น มีอาคารสถานที่สำหรับเก็บรักษาผลผลิตผลการเกษตรที่เหมาะสม มีลานตาก เป็นต้น กรณีเช่าต้องมีสัญญาเช่าอย่างถูกต้องตามกฎหมาย

(4) ไม่มีหนี้ค้างชำระอยู่กับ ๖.๓.๕. หรือสถาบันการเงินอื่น หรือโครงการนโยบายรัฐ

(5) ไม่มีการทุจริตและข้อบกพร่องที่เป็นสาระสำคัญ ถ้ามีต้องแก้ไขเป็นที่พอใจแก่ธนาคาร

(6) คณะกรรมการดำเนินการ ฝ่ายจัดการ และเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์การเกษตร และกลุ่มเกษตรกร ให้ความร่วมมือกับ ธ.ก.ส. ด้วยดีเสมอมา

ข. กรณีเป็นกลุ่มวิสาหกิจชุมชน

(1) ต้องจดทะเบียนเป็นกลุ่มวิสาหกิจชุมชนกับกรมส่งเสริมการเกษตร

(2) มีสมาชิกอย่างน้อย 7 คนขึ้นไป

(3) สมาชิกต้องมีสัญชาติไทย และบรรลุนิติภาวะ

(4) มีการดำเนินการตามวัตถุประสงค์การจัดตั้งกลุ่มในพื้นที่ดำเนินงานของสาขาติดต่อกันมาแล้ว เป็นเวลาไม่น้อยกว่า 6 เดือน

(5) มีการจัดทำบัญชีของกลุ่มเป็นปัจจุบัน

(6) มีการลงทุนหรือการออกร่วมกันอย่างสม่ำเสมอ

(7) มีการประชุมร่วมกันเป็นประจำ และมีการบันทึกรายงานการประชุมไว้เพื่อเป็นหลักฐาน

(8) มีประสบการณ์ในการดำเนินธุรกิจรวบรวม และ/หรือดำเนินธุรกิจธุรกิจที่สมาชิกประกอบ อาชีพเลี้ยงสัตว์เป็นหลัก ต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน

(9) กลุ่มต้องมีทรัพย์สิน เครื่องมือ และอุปกรณ์ที่ใช้ในการดำเนินงานอย่างเพียงพอ เหมาะสมกับ ธุรกิจ เช่น มีอาคารสถานที่สำหรับเก็บรักษาผลิตผลการเกษตรที่เหมาะสม มั่นคง แข็งแรง มีลานตาก เป็นต้น กรณีเช่า ต้องมีสัญญาเช่าอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ตลอดจนมีการดำเนินงานเกี่ยวกับการรวบรวมเพื่อจำหน่ายอย่างต่อเนื่อง

(10) กลุ่มต้องไม่มีหนี้ค้างชำระกับ ธ.ก.ส. หรือสถาบันการเงินอื่น หรือโครงการนโยบายรัฐ

ในกรณีมีเหตุอันควรยกเว้นตามข้อ (4) ให้คณะกรรมการพิจารณาอนุมัติการให้สินเชื่อระดับ สำนักงาน ธ.ก.ส. จังหวัด มีอำนาจพิจารณาผ่อนผันได้ตามสมควร

6.2.2 หลักเกณฑ์การให้สินเชื่อ

(1) สถาบันเกษตรกรที่มีความประสงค์ขอรับสินเชื่อตามโครงการฯ สามารถยื่นเรื่องขอรับสินเชื่อกับ ธ.ก.ส. ได้โดยตรง โดยต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการของสถาบันเกษตรกร

(2) สถาบันเกษตรกรต้องจัดเตรียมเอกสารประกอบในการยื่นขอกู้เงินตามโครงการฯ ตามวิธีปฏิบัติ ปกติของธนาคาร เช่น รายงานการประชุมคณะกรรมการดำเนินการของสถาบันเกษตรกร แผนการดำเนินงานประจำปี รายงานการตรวจสอบบัญชีประจำปีบัญชีล่าสุดของสถาบันเกษตรกร งบทดลอง ณ วันสิ้นเดือนล่าสุด สำเนาวงเงินกู้ยืม หรือคำประกันที่นายทะเบียนสหกรณ์เห็นชอบปีล่าสุด ประมาณการกระแสเงินสด เป็นต้น

(3) การดำเนินการอื่นๆ ของสถาบันเกษตรกร ต้องเป็นไปตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ วิธีปฏิบัติ ของ ธ.ก.ส. และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

(4) สถาบันเกษตรกรต้องยินยอมปฏิบัติตามเงื่อนไขที่โครงการฯ กำหนดอย่างเคร่งครัด

6.2.3 วิธีดำเนินงานสินเชื่อ

ในการดำเนินงานสินเชื่อตามโครงการฯ ให้เป็นไปตามคู่มือ คำชี้แจง วิธีปฏิบัติของธนาคารในการ สนับสนุนสินเชื่อให้แก่สถาบันเกษตรกรที่เกี่ยวข้องในแต่ละกลุ่มเป้าหมาย

6.2.4 วัตถุประสงค์การกู้เงิน

(1) เพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกรในการรวบรวมหรือรับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จากเกษตรกรผู้ขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปีการผลิต 2561/62 กับกรมส่งเสริมการเกษตร เพื่อจำหน่ายหรือแปรรูปเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม

(2) เพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกรในการรับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จากเกษตรกรผู้ขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปีการผลิต 2561/62 และ/หรือสถาบันเกษตรกร ตามข้อ 6.2.4 (1) เพื่อใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตอาหารสัตว์

#### 6.2.5 วงเงินกู้ยืม

##### (1) สหกรณ์การเกษตรและกลุ่มเกษตรกร

การพิจารณาวงเงินกู้ยืมจะพิจารณาจากแผนธุรกิจในการรวบรวมข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และศักยภาพในการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์การเกษตรและกลุ่มเกษตรกร โดยวงเงินกู้ตามโครงการนี้ให้แยกต่างหากจากวงเงินกู้ปกติของสหกรณ์การเกษตรและกลุ่มเกษตรกรที่มีอยู่กับ ธ.ก.ส. และเมื่อรวมกับวงเงินกู้ตามข้อบังคับธนาคารฉบับอื่นหรือเจ้าหนี้เงินกู้อื่นต้องไม่เกินวงเงินกู้ยืมหรือค้ำประกันประจำปีที่นายทะเบียนสหกรณ์ให้ความเห็นชอบ

##### (2) กลุ่มวิสาหกิจชุมชน

การพิจารณาวงเงินกู้ยืมจะพิจารณาจากแผนธุรกิจในการรวบรวมข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และศักยภาพการดำเนินธุรกิจของกลุ่มวิสาหกิจชุมชน โดยวงเงินกู้ตามโครงการนี้ ให้แยกต่างหากจากวงเงินกู้ปกติของกลุ่มวิสาหกิจชุมชน ที่มีอยู่กับ ธ.ก.ส. และเมื่อรวมกับวงเงินกู้อื่นตามสัญญากู้เงินเดิมแล้ว ต้องไม่เกินวงเงินกู้ยืมตามข้อบังคับฉบับที่ 45 (ว่าด้วยการให้บุคคล กลุ่มบุคคล ผู้ประกอบการ กองทุนหมู่บ้านหรือชุมชน และองค์กร กู้เงิน) ทั้งนี้ให้กำหนดวงเงินกู้ตามโครงการฯ ได้ไม่เกิน 20 เท่า ของเงินทุนตนเอง (เงินทุนตนเอง = เงินออมสะสมของสมาชิก + เงินค่าหุ้นของสมาชิก + กำไรสะสม)

#### 6.2.6 หลักประกันเงินกู้

สถาบันเกษตรกรที่เงินกู้ตามโครงการนี้ ต้องจัดให้มีหลักประกันเงินกู้ตามที่มีอำนาจอนุมัติเงินกู้พิจารณากำหนด แต่อย่างน้อยต้องมีหลักประกันอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างรวมกัน ดังต่อไปนี้

(1) มีอสังหาริมทรัพย์ที่ไม่ได้จำนองต่อเจ้าหนี้อื่น จำนองเป็นประกันหนี้เงินกู้

(2) มีผลผลิตการเกษตรมาเป็นหลักประกันการชำระหนี้เงินกู้แก่ ธ.ก.ส. โดยจำนวนเงินกู้ในเวลาใดก็ตาม ต้องไม่เกินร้อยละ 80 แห่งราคาประเมินของผลผลิตที่นำมาเป็นหลักประกัน

ทั้งนี้ ให้แยกวงเงินกู้ และหลักประกันเงินกู้ต่างหากจากวิธปฏิบัติปกติของธนาคาร

#### 6.2.7 อัตราดอกเบี้ยเงินกู้

ธ.ก.ส. คิดดอกเบี้ยเงินกู้ตามโครงการ ในอัตรา MLR-1 (ปัจจุบัน MLR เท่ากับ ร้อยละ 5) ต่อปี โดยคิดจากสถาบันเกษตรกร ในอัตรา ร้อยละ 1 ต่อปี และรัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยแก่ ธ.ก.ส. ในอัตราร้อยละ 3 ต่อปี เป็นระยะเวลาไม่เกิน 12 เดือน นับแต่วันรับเงินกู้ และตั้งแต่วันที่ถัดจากวันครบกำหนดระยะเวลาชำระคืนเงินกู้เป็นต้นไป สถาบันเกษตรกรจะต้องรับภาระดอกเบี้ยเองในอัตรา MLR บวกตามชั้นความเสี่ยงของสถาบันเกษตรกรแต่ละแห่ง ทั้งนี้ให้นำดอกเบี้ยที่พึงได้รับมาบวกกลับเป็นรายได้ ธ.ก.ส. เพื่อปรับตัวชี้วัดทางการเงินที่เกี่ยวข้อง ตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ และแยกเป็นบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account : PSA)

## 7. งบประมาณที่ขอจัดสรร

$$\begin{aligned} \text{จำนวนดอกเบี้ยที่ขอชดเชยจากรัฐ} &= \text{วงเงินที่จ่ายสินเชื่อรวม} \times \text{อัตราดอกเบี้ยที่ขอชดเชยจากรัฐ} \times \text{อัตรา} \\ &\quad \text{ร้อยละ 3 ต่อปี} \times \text{ระยะเวลาการชดเชยดอกเบี้ย} \\ &= 1,500,000,000 \times 3\% \times 1 \\ &= 45,000,000 \text{ บาท} \end{aligned}$$

## 8. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

- 8.1 ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
  - 8.2 กระทรวงพาณิชย์
  - 8.3 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
-